

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

«03» октября 2019 года

а. Хакуринохабль

Шовгеновский районный суд Республики Адыгея в составе: председательствующего, Барчо Р.А., при секретаре судебного заседания Ачмизовой А.Ю., с участием помощника прокурора Шовгеновского района Марчук Е.А., представителя ответчика главы администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Шикенина В.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Шовгеновского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО «Дукмасовское сельское поселение», администрации МО «Шовгеновский район», Управлению ветеринарии по Республике Адыгея об обязанности ответчиков обустроить на территории муниципального образования площадку с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам в соответствии с требованиями приказа Управления ветеринарии Республики Адыгея от 23 июня 2014 года №35 «Об утверждении рекомендации по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории муниципальных образований Республики Адыгея»,

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Шовгеновского района обратился в суд с исковым заявлением в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО «Дукмасовское сельское поселение», администрации МО «Шовгеновский район», Управлению ветеринарии по Республике Адыгея об обязанности ответчиков обустроить на территории муниципального образования площадку с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам в соответствии с требованиями приказа Управления ветеринарии Республики Адыгея от 23 июня 2014 года №35 «Об утверждении рекомендации по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории муниципальных образований Республики Адыгея», мотивируя свои доводы тем, что в ходе проведенной прокуратурой района проверки администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» выявлены нарушения законодательства об охране окружающей среды, выразившиеся в непринятии должностными лицами администрации мер по сбору и утилизации биологических отходов. Согласно ст. 10 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и

нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Так, в соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Ликвидация несанкционированных свалок биологических отходов является важной мерой по предупреждению чрезвычайных ситуаций, в частности, биолого-социальных чрезвычайных ситуаций. В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений. Обязанность администрации по сбору и утилизации, уничтожения биологических отходов, охраны окружающей среды от загрязнения определена пунктом 1.11 «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» от 04.12.1995 г. № 13-7- 2/469, в соответствии с которым ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (именуемые в дальнейшем "Правила") являются обязательными для исполнения владельцами животных независимо от способа ведения хозяйства, а также организациями, предприятиями (в дальнейшем организациями) всех форм собственности, занимающимися производством, транспортировкой, заготовкой и переработкой продуктов и сырья животного происхождения. Согласно п. 1.4 вышеуказанных Ветеринарно-санитарных Правил обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д., службу коммунального хозяйства местной администрации). Пунктом 2.1 данных Правил установлено, что ветеринарными специалистами проводится осмотр трупа животного мертворожденного, абортированного плода и других биологических отходов, выдается заключение об их уборке, утилизации или уничтожении. Кроме того, пунктом 2.3 Правил предусмотрено, что сбор и уничтожение трупов диких (бродячих) животных проводится владельцем, в чьем ведении находится данная местность (в населенных пунктах - коммунальная служба). Согласно п. 1.7.1 указанных Правил, в зоне, обслуживаемой ветеринарно-санитарным заводом, все биологические отходы перерабатываются на мясокостную муку. Пунктом 19 «Ветеринарно-санитарных правил для специализированных заводов по производству мясокостной муки», утвержденных главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 23 марта 1972 года, установлено, что до уборки трупов владельцы обязаны принять меры, исключающие доступ к ним животных, включая птиц, насекомых. После уборки трупа животного и погрузки его на автомашину немедленно дезинфицируют место, где лежали труп или его части, а также инвентарь, использованный при уборке. Кроме того, п.п. 2.2 и 2.5 приказа Управления ветеринарии Республики Адыгея от 23 июня 2014 г. № 35 «Об утверждении рекомендации по сбору, временному

хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории муниципальных образований Республики Адыгея» установлено, что в случае если собственник биологических отходов не установлен, их сбор и вывоз для дальнейшей утилизации осуществляется местной администрацией муниципального образования Республики Адыгея. Сбор биологических отходов для их последующей отправки на термическое обезвреживание от владельцев личных подсобных хозяйств, в том числе владельцев домашних животных, осуществляется в контейнеры расположенные на территории муниципального образования Республики Адыгея, с плотно закрывающимися крышками, исключающими доступ бродячих животных, синантропной и дикой птицы, имеющие твердое покрытие. Контейнеры расположены на специально отведенных огороженных площадках, предназначенных для сбора и последующего вывоза биологических отходов, имеющих удобный подъезд для транспорта. Так, в ходе проверки установлено, что на территории МО «Дукмасовское сельское поселение» площадка с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам отсутствует. В целях устранения выявленных нарушений 24.05.2019 в адрес главы сельского поселения внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды. По результатам рассмотрения представления прокуратуры района, нарушения законодательства не устранены. Администрацией сельского поселения площадка с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам не обустроена. Непринятие мер по надлежащему сбору и утилизации биологических отходов создает благоприятную среду для возникновения болезней, которые могут быть распространены переносчиками инфекций, в том числе воздушно-капельным путем. Указанные обстоятельства послужили основанием для предъявления настоящего искового заявления в суд.

Участвующий по делу помощник прокурора Шовгеновского района Марчук Е.А. уточнила заявленные иски и просила суд обязать Управление ветеринарии по Республике Адыгея обратиться в администрацию МО «Шовгеновский район» для выделения земельного участка администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» для обустройства на территории сельского поселения места для сбора биологических отходов; обязать администрацию МО «Шовгеновский район» выделить администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» земельный участок обустройства на территории сельского поселения места для сбора биологических отходов; обязать администрацию МО «Дукмасовское сельское поселение» обустроить место для сбора биологических отходов.

Представитель ответчика глава администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Шикенин В.П. в судебном заседании признал уточненные иски и не возражал против их удовлетворения, просил суд установить срок для исполнения требований прокурора района до 01 июля 2020 года.

В судебном заседании помощник прокурора Шовгеновского района Марчук Е.А. не возражала против установления срока для исполнения требований прокурора района до 01 июля 2020 года.

Соответчик комитет имущественных отношений администрации МО «Шовгеновский район», извещенный надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения гражданского дела не явился в судебное заседание. Председатель Комитета имущественных отношений Шаов М.М. направил суду отзыв на исковое заявление, из которого следует, что Комитет имущественных отношений администрации МО «Шовгеновский район» является органом администрации МО муниципальной собственности, в том числе земельными ресурсами. Комитет является муниципальным учреждением и входит в структуру администрации МО «Шовгеновский район». Соответственно все действия совершаются от имени администрации МО «Шовгеновский район». Предоставление земельных участков в пользование органам местного самоуправления возможно исключительно на основании акта органа местного самоуправления муниципалитета. Комитет имущественных отношений не имеет полномочий по самостоятельному распоряжению муниципальным имуществом, включая земельные участки, Считает, что комитет имущественных отношений администрации МО «Шовгеновский район» не может являться соответчиком по данному гражданскому делу.

Определением Шовгеновского районного суда Республики Адыгея от 01 октября 2019 года, соответчиком по делу является администрация МО «Шовгеновский район», так как комитет имущественных отношений является структурным органом МО «Шовгеновский район» по управлению и распоряжению объектами муниципальной собственности.

Соответчик Управление ветеринарии по Республике Адыгея, извещенный надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения гражданского дела не явился и не известил суд о причинах своей неявки.

В соответствии с ч.4 ст. 167 ГПК РФ, суд счел возможным рассмотреть дело в отсутствие ответчиков: администрации МО «Шовгеновский район» и Управления ветеринарии по Республике Адыгея.

Третье лицо по делу Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, извещенное надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного гражданского дела не явилось. Представитель третьего лица по доверенности Гайдуков Д.П. направил суду заявление, в котором просил суд рассмотреть дело в отсутствие третьего лица Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, и при этом пояснил, что в соответствии с Законом Российской Федерации от 14 мая 1993 года №4979-1 «О ветеринарии» основными задачами ветеринарии в Российской Федерации являются контроль за соблюдением органами исполнительной власти и должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, иными хозяйствующими субъектами, независимо от их подчиненности и форм собственности, общественными объединениями, международными организациями, иностранными юридическими лицами и лицами без гражданства – владельцами животных и продуктов животноводства ветеринарного законодательства Российской Федерации, осуществление государственного ветеринарного надзора. Управление в своей деятельности в области ветеринарии руководствуется в том числе ветеринарно – санитарными правилами сбора, утилизации и уничтожения

биологических отходов, утвержденных государственным ветеринарным инспектором РФ 04.12.1995 №13-7-2/469. Правила определяют условия сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов в животноводческих комплексах, фермерских, личных, подсобных хозяйствах, населенных пунктах, местах скопления кочевий животных и являются обязательными для исполнения владельцами животных независимо от способа ведения хозяйства, а также организациями, предприятиями всех форм собственности, занимающимися производством, транспортировкой, заготовкой и переработкой продуктов и сырья животного происхождения. Согласно п.1.2 Ветеринарно – санитарных правил №13-7-2/469 биологическими отходами являются , в том числе трупы животных и птиц, т.ч. лабораторных; абортированные и мертворожденные плоды; ветеринарные конфискаты (мясо, рыба, другая продукция животного происхождения), выявленные после ветеринарно – санитарной экспертизы на убойных пунктах, хладобойнях, в мясо–рыбоперерабатывающих организациях, рынках, организациях торговли, и др. объектах. Обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д.) службу коммунального хозяйства местной администрации (п.1.4 Правил). В соответствии с п.1.5 Ветеринарно – санитарных правил №13-7-2/469 биологические отходы утилизируются путем переработки на ветеринарно – санитарных заводах (цехах) в соответствии с действующими правилами, обеззараживают в биотермических ямах, уничтожают сжиганием или в исключительных случаях захоранивают в специально отведенных местах. Сбор и уничтожение трупов диких (бродячих) животных производится владельцами, в чьем ведении находится данная местность (в населенных пунктах – коммунальная служба) п.2.3 Ветеринарно – санитарных правил №13-7-2/469. В связи с чем, считает, что администрация МО «Дукмасовское сельское поселение» в случае осуществления деятельности по сбору, утилизации и уничтожению биологических отходов, обязано осуществлять данную деятельность с соблюдением требований законодательства РФ, в том числе в области ветеринарии.

В соответствии с ч.5 ст. 167 ГПК РФ, суд счел возможным рассмотреть дело в отсутствие третьего лица Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея.

Изучив представленные прокурором письменные доказательства, выслушав пояснения помощника прокурора Шовгеновского района Марчук Е.А., главы администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Шикенина В.П., изучив письменные заявления Комитета имущественных отношений администрации МО «Шовгеновский район» и третьего лица Управление Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Краснодарскому краю и Республике Адыгея, суд считает, что требования прокурора полностью обоснованы, поскольку обусловлены необходимостью обеспечения прав и законных интересов неопределенного круга лиц МО «Шовгеновский район» и подлежащим удовлетворению в полном объеме.

Обращаясь в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц, прокурор ссылается на ст.45 ГПК РФ, согласно которой, он вправе обратиться в суд с заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного

круга лиц, а также в случае, если гражданин по состоянию своего здоровья, возрасту, недееспособности, и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

В соответствии со ст. 42 Конституции РФ каждый гражданин имеет право благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическими правонарушениями.

Статьей 8 Федерального закона от 30 марта 1999 года №52 ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» установлено, что граждане имеют право: на благоприятную среду обитания, факторы которой не оказывают вредного воздействия на человека.

Согласно ч.1 ст. 11 ФЗ от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» каждый гражданин имеет право на благоприятную окружающую среду, на ее защиту от негативного воздействия, вызванного хозяйственной и иной деятельностью, чрезвычайными ситуациями природного и техногенного характера, на достоверную информацию о состоянии окружающей среды и на возмещение вреда окружающей среде.

Согласно ст. 10 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» управление в области охраны окружающей среды осуществляется органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация - это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей. Ликвидация несанкционированных свалок биологических отходов является важной мерой по предупреждению чрезвычайных ситуаций, в частности, биолого-социальных чрезвычайных ситуаций.

В соответствии с подпунктом 8 пункта 1 статьи 14 Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений относится участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций в границах поселений.

Обязанность администрации по сбору и утилизации, уничтожения биологических отходов, охраны окружающей среды от загрязнения определена пунктом 1.11 «Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов» от 04.12.1995 г. № 13-7- 2/469, в соответствии с которыми ветеринарно-санитарные правила сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов (именуемые в дальнейшем "Правила") являются обязательными для исполнения владельцами животных независимо от способа ведения хозяйства, а

также организациями, предприятиями (в дальнейшем организациями) всех форм собственности, занимающимися производством, транспортировкой, заготовкой и переработкой продуктов и сырья животного происхождения.

Согласно п. 1.4 вышеуказанных Ветеринарно-санитарных Правил обязанность по доставке биологических отходов для переработки или захоронения (сжигания) возлагается на владельца (руководителя фермерского, личного, подсобного хозяйства, акционерного общества и т.д., службу коммунального хозяйства местной администрации).

Пунктом 2.1 данных Правил установлено, что ветеринарными специалистами проводится осмотр трупа животного мертворожденного, абортированного плода и других биологических отходов, выдается заключение об их уборке, утилизации или уничтожении.

Кроме того, пунктом 2.3 Правил предусмотрено, что сбор и уничтожение трупов диких (бродячих) животных проводится владельцем, в чьем ведении находится данная местность (в населенных пунктах - коммунальная служба).

Согласно п. 1.7.1 указанных Правил, в зоне, обслуживаемой ветеринарно-санитарным заводом, все биологические отходы перерабатываются на мясокостную муку.

Согласно разделу 5 указанных правил выбор и отвод земельного участка для строительства скотомогильника или отдельно стоящей биотермической ямы, а также строительство данных объектов проводят органы местной администрации по представлению организации государственной ветеринарной службы, согласованному с местным центром санитарно-эпидемиологического надзора с учетом всех требований к таким объектам.

Пунктом 19 «Ветеринарно-санитарных правил для специализированных заводов по производству мясокостной муки», утвержденных главным управлением ветеринарии Министерства сельского хозяйства СССР 23 марта 1972 года, установлено, что до уборки трупов владельцы обязаны принять меры, исключающие доступ к ним животных, включая птиц, насекомых.

После уборки трупа животного и погрузки его на автомашину немедленно дезинфицируют место, где лежали труп или его части, а также инвентарь, использованный при уборке.

Кроме того, п.п. 2.2 и 2.5 приказа Управления ветеринарии Республики Адыгея от 23 июня 2014 г. № 35 «Об утверждении рекомендации по сбору, временному хранению, транспортировке и утилизации биологических отходов на территории муниципальных образований Республики Адыгея» установлено, что в случае если собственник биологических отходов не установлен, их сбор и вывоз для дальнейшей утилизации осуществляется местной администрацией муниципального образования Республики Адыгея.

Сбор биологических отходов для их последующей отправки на термическое обезвреживание от владельцев личных подсобных хозяйств, в том числе владельцев домашних животных, осуществляется в контейнеры расположенные на территории муниципального образования Республики Адыгея, с плотно закрывающимися крышками, исключающими доступ бродячих животных, синантропной и дикой птицы, имеющие твердое покрытие.

Контейнеры расположены на специально отведенных огороженных площадках, предназначенных для сбора и последующего вывоза биологических отходов, имеющих удобный подъезд для транспорта.

В судебном заседании установлено, что в ходе проведенной прокурорской проверки администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» выявлены нарушения законодательства об охране окружающей среды, выразившиеся в непринятии мер должностными лицами администрации по сбору и утилизации биологических отходов. Так, в ходе проверки установлено, что на территории МО «Дукмасовское сельское поселение» площадка с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам отсутствует. В целях устранения выявленных нарушений 24.05.2019 в адрес главы сельского поселения внесено представление об устранении нарушений законодательства об охране окружающей среды. По результатам рассмотрения представления прокуратуры района, нарушения законодательства не устранены. Администрацией сельского поселения площадка с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам не обустроена. Кроме этого в ходе судебного заседания установлено, что Управление ветеринарии по Республике Адыгея не обращалось с представлением в администрации МО «Шовгеновский район» для выделения земельного участка и МО «Дукмасовское сельское поселение» для обустройства на территории сельского поселения места для сбора биологических отходов.

Таким образом, ответчики своим бездействием при решении вопросов местного значения в части организации на территории района место для сбора биологических отходов, допустили нарушения требований действующего законодательства в области охраны окружающей среды и законодательства в области санитарно – эпидемиологического благополучия.

Непринятие мер по надлежащему сбору и утилизации биологических отходов создает благоприятную среду для возникновения болезней, которые могут быть распространены переносчиками инфекций, в том числе воздушно-капельным путем.

Изложенные обстоятельства свидетельствуют об обоснованности заявленных прокурором района требований.

При таких обстоятельствах, суд полагает удовлетворить уточненные иски требования прокурора Шовгеновского района.

В соответствии с ч.2 ст. 206 ГПК РФ, суд полагает необходимым направить копию решения по данному делу по вступлении его в законную силу главе администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение», администрации МО «Шовгеновский район», Управлению ветеринарии по Республике Адыгея, для исполнения в установленный судом срок, а также обязать указанных лиц, сообщить Шовгеновскому районному суду об исполнении данного решения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 173, 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Удовлетворить уточненные исковые требования прокурора Шовгеновского района к администрации МО «Дукмасовское сельское поселение», к администрации МО «Шовгеновский район», Управлению ветеринарии по Республике Адыгея об обязанности ответчиков обустроить на территории муниципального образования площадку с контейнерами для хранения биологических отходов и для исключения доступа животных к этим отходам.

Обязать Управление ветеринарии по Республике Адыгея обратиться с представлением в администрацию МО «Шовгеновский район» для выделения земельного участка и в администрацию МО «Дукмасовское сельское поселение» для обустройства на территории сельского поселения места для сбора биологических отходов.

Обязать администрацию МО «Шовгеновский район» после обращения с представлением Управления ветеринарии по Республике Адыгея, выделить администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» земельный участок для обустройства на территории сельского поселения места для сбора биологических отходов.

Обязать администрацию МО «Дукмасовское сельское поселение» до 1 июля 2020 года обустроить место для сбора биологических отходов.

Направить копию настоящего решения в течение трех дней со дня вступления его в законную силу главе администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение», администрации МО «Шовгеновский район», Управлению ветеринарии по Республике Адыгея для исполнения. Обязать указанных лиц, сообщить Шовгеновскому районному суду об исполнении данного решения не позднее 15 июля 2020 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционную инстанцию Верховного Суда Республики Адыгея через Шовгеновский районный суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья

Верно:

Судья Шовгеновского районного суда
Республики Адыгея



Р.А. Барчо

Р.А. Барчо