

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

«16» января 2019 года

а. Хакуринохабль

Шовгеновский районный суд Республики Адыгея в составе: председательствующего, Барчо Р.А., при секретаре судебного заседания Ачмизовой А.Ю., с участием старшего помощника прокурора Шовгеновского района Бородинова Д.В.,

представителя ответчика администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Петухова В.А., представившего доверенность №1 от 10.01.2019 года,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по исковому заявлению прокурора Шовгеновского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» об обязанности ответчика разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений;

УСТАНОВИЛ:

Прокурор Шовгеновского района обратился в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» об обязанности ответчика разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений; разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке заключения соглашения муниципально- частного партнерства, мотивируя свои доводы тем, что прокуратурой района проведена проверка соблюдения законодательства в сфере инвестиционной деятельности, в ходе которой выявлены нарушения законодательства в деятельности администрации сельского поселения. Так, установлено, что органом местного самоуправления не утверждены порядок организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений, а также порядок заключения соглашений муниципально – частного партнерства. В целях устранения допущенных нарушений 23.10.2018 года прокуратурой района в адрес главы администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» вынесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности. Согласно ответу главы администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» от 20.11.2018 года №563 нарушений законодательства в деятельности администрации сельского поселения не имеется. Кроме того, главой администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» представлено решение Совета народных депутатов от 08.02.2016 года №149, которым утвержден перечень имущества МО «Дукмасовское сельское поселение», в отношении которого планируется

заключить концессионные соглашения. Нормативно – правовые акты организации и проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений; а также организации заключения соглашения муниципально- частного партнерства администрацией до настоящего времени не разработаны и не приняты. Указанные обстоятельства послужили основанием для предъявления настоящего иска в суд.

Определением Шовгеновского районного суда от 16.01.2019 года производство по гражданскому делу по исковому заявлению прокурора Шовгеновского района в интересах неопределенного круга лиц к администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» об обязанности ответчика разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений; разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке заключения соглашения муниципально- частного партнерства прекращено в части разработки и принятия нормативно – правового акта о порядке заключения соглашения муниципально- частного партнерства, в связи с отказом старшего помощника прокурора Шовгеновского района Бородинова Д.В. от исковых требований в части.

Участвующий по делу старший помощник прокурора Шовгеновского района Бородинов Д.В. в судебном заседании поддержал исковые требования и просил суд обязать администрацию МО «Дукмасовское сельское поселение» разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений.

Представитель ответчика администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Петухов В.А. в судебном заседании не возражал против удовлетворения исковых требований прокурора о разработке и принятии нормативно – правового акта о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений, кроме того, просил суд установить срок для устранения указанных недостатков до 01.08.2019 года.

В судебном заседании старший помощник прокурора Шовгеновского района Бородинов Д.В. не возражал против установления срока для устранения указанных недостатков до 01.08.2019 года.

Изучив представленные прокурором письменные доказательства, заслушав пояснения старшего помощника прокурора Шовгеновского района Бородинова Д.В., представителя ответчика администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Петухова В.А., суд считает, что требования прокурора полностью обоснованы, поскольку обусловлены необходимостью обеспечения прав законных интересов неопределенного круга лиц МО «Шовгеновский район» подлежащим удовлетворению в полном объеме.

Обращаясь в суд с иском в интересах неопределенного круга лиц, прокурор ссылается на ст.45 ГПК РФ, согласно которой, он вправе обратиться в суд заявлением в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц, а также в случае, если гражданин по состоянию своего здоровья

возрасту, недееспособности, и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

В соответствии с ч.6 ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии, предусмотренные настоящей статьей, могут предоставляться из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в соответствии с условиями и сроками, предусмотренными соглашениями о государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве, концессионными соглашениями, заключенными в порядке, определенном соответственно законодательством Российской Федерации о государственно-частном партнерстве, законодательством Российской Федерации о концессионных соглашениях.

Согласно п.4 ч.1 ст.22 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (далее - Федеральный закон № 115) решение о заключении концессионного соглашения принимается с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации - в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, - органом местного самоуправления.

В соответствии с ч.1 ст.21 Федерального закона № 115 конкурс на право заключения концессионного соглашения (далее - конкурс) может быть открытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять любые лица) или закрытым (заявки на участие в конкурсе могут представлять лица, которым направлены приглашения принять участие в таком конкурсе в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения).

Частью 1 статьи 5 Закона Республики Адыгея от 31 марта 2005 г. № 294 «О местном самоуправлении» предусмотрено, что по вопросам местного значения органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Как установлено в судебном заседании нарушение вышеуказанных норм органом местного самоуправления не утверждены порядок организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений. В целях устранения допущенных нарушений законодательства, 23.10.2018 года прокуратурой района в адрес главы муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере малого и среднего предпринимательства и инвестиционной деятельности. Согласно ответу главы муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» от 20.11.2018 № 563 нарушений законодательства в деятельности администрации сельского поселения не имеется. Главой муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» представлено решение Совета народных депутатов от 08.02.2016 года №149, которым утвержден перечень имущества муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение», в отношении которого планируется заключить концессионные соглашения. Нормативно-правовые акты по организации и проведению конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений,

администрацией муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» до настоящего времени не разработаны и не приняты.

Указанное свидетельствует о ненадлежащем исполнении должностными лицами администрации поселения законодательства в указанной сфере, что не способствует эффективному выполнению возложенных на них задач.

Кроме того, нарушение администрацией МО «Дукмасовское сельское поселение» требований действующего законодательства, нарушает цели и основные принципы государственной политики в сфере экономики, в частности для привлечения инвестиций.

При таких обстоятельствах, суд полагает удовлетворить исковые требования прокурора Шовгеновского района и обязать администрацию МО «Дукмасовское сельское поселение» разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений.

В соответствии с ч.2 ст. 206 ГПК РФ, суд полагает необходимым направить копию решения по данному делу по вступлении его в законную силу главе администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» для исполнения в установленный судом срок, а также обязать указанное лицо, сообщить Шовгеновскому районному суду об исполнении данного решения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 173, 194-198 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Удовлетворить исковые требования прокурора Шовгеновского района к администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение».

Обязать главу администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» разработать и принять нормативно – правовой акт о порядке организации и проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, определения победителя и оформления с ним договорных отношений в срок до 01.08.2019 года.

Направить копию настоящего решения в течение трех дней со дня вступления его в законную силу главе администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» для исполнения. Обязать указанное лицо, сообщить Шовгеновскому районному суду об исполнении данного решения не позднее 15.08.2019 года.

Решение может быть обжаловано в апелляционную инстанцию Верховного Суда Республики Адыгея через Шовгеновский районный суд в течение месяца со дня принятия решения в окончательной форме.

Судья Шовгеновского районного суда
вступил в законную силу
19.02.2019г.
Наименование должности уполномоченного работника
секретарь суда Кубова Е.Н.
аппарата федерального суда общей юрисдикции



Барчо Р.А.
Наименование должности уполномоченного работника
секретарь суда Кубова Е.Н.
аппарата федерального суда общей юрисдикции
19.02.2019г.