

Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

**ЮЖНОЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО ВETERИНАРНОМУ И ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ**

**Отдел контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора
за безопасностью зерна и продуктов его переработки**

350012 г. Краснодар, ул.им. Академика Лукьяненко П.П., 111 т. (861)222-00-28

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 13-38-2021/1342

по делу об административном правонарушении

«08» сентября 2021 г.

**Республика Адыгея,
г. Майкоп, ул. Гагарина 54**

Должность, фамилия, имя, отчество лица, рассматривающего дело:

Начальник отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки (далее – отдел) Южного межрегионального Управления Россельхознадзора (далее – Управление) Немченко Валерий Андреевич, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении в отношении Администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение»

Юридический адрес (место нахождения): Республика Адыгея, Шовгеновский район, х. Дукмасов, ул. Ушанева, 17

дата свидетельства о регистрации, кем выдано: ОГРН:1050100523296, Дата присвоения ОГРН: 14.12.2005, ИНН: 0101005372, КПП: 010101001

Должность, Ф.И.О законного представителя юридического лица: Глава администрации МО «Дукмасовское сельское поселение»: Шикенин Василий Петрович, постановление о регистрации Шикенина В.П. главой от 16.09.2017 № 50/441-5

Возбужденного по статье 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками»

УСТАНОВИЛ:

При подготовке к рассмотрению дела об административном правонарушении в соответствии со статьей 29.1 КоАП РФ выяснены следующие вопросы: рассмотрение данного дела относится к компетенции начальника отдела Управления, обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного административного дела должностным лицом отсутствуют, протокол об административном правонарушении и иные материалы дела оформлены без существенных недостатков, обстоятельств, исключающих производство по делу не имеется, имеющихся материалов по делу для его рассмотрения по существу достаточно.

Руководствуясь порядком рассмотрения дела об административном правонарушении, в соответствии со ст. 29.7 КоАП РФ, объявлено что, дело № 13-38-2021/1342 по ст. 10.1 КоАП РФ рассматривается начальником отдела Управления Немченко В.А. К административной ответственности привлекается **Администрации муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение»**, за нарушение п. 13 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159, ч. 5 ст. 16; ч. 4 ст. 20, п.1, п.10 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений».

Юридическое лицо, привлекаемое к административной ответственности по делу об административном правонарушении, извещено в установленном порядке о дате, месте и времени рассмотрения, о чем свидетельствует полученное определение о назначении времени и места рассмотрения дела от 26.08.2021 г., отправленное заказным письмом (Трек номер 80097863101575). В назначенное время для участия в рассмотрении дела законный представитель не явился, представителя с надлежащим образом оформленной

доверенностью для участия в производстве по делу об административном правонарушении в качестве защитника с правом совершать процессуальные действия, предусмотренные ч.1 ст.25 КоАП РФ и ч.5 ст. 25.5 КоАП РФ не направил. Ходатайств и отводов не поступало. Должностным лицом принято решение о рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, в отсутствии лица, привлекаемого к административной ответственности.

При продолжении рассмотрения дела № 13-38-2021/1342 и оглашении протокола об административном правонарушении и иных материалов дела, было установлено следующее.

02.08.2021 года в период времени с 09 час. 00 мин до 12 час. 00 мин при проведении плановой выездной проверки согласно решения Заместителя Руководителя Управления Россельхознадзора Филипенко Н.Н. от 27.07.2021 № ВП57 в отношении МО «Дукмасовское сельское поселение», на земельном участке с кадастровым номером: 01:07:0500009:11 общей площадью 5653 кв.м., расположенного в границах МО «Дукмасовское сельское поселение» Шовгеновского района, Республики Адыгея, принадлежащем Муниципальному образованию на праве собственности (согласно заверенной копии сведения об основных характеристиках объекта недвижимости), при визуальном осмотре с отбором проб вегетативных частей растений на территории данных участков были выявлены очаги карантинного объекта, на площади 2 кв.м., выявлен факт произрастания карантинного объекта – амброзии полыннолистной в фазе цветения, высотой 25-30 см, что в последствии было подтверждено заключением экспертизы ФГБУ «Краснодарская МВЛ» № 037567.1-133-21 от 04.08.2021 г.,

Вышеуказанное свидетельствует о том, что Администрация МО «Дукмасовское сельское поселение» мероприятия по локализации и ликвидации карантинного объекта – амброзии полыннолистной проводит не в полном объеме.

На основании результатов плановой выездной проверки, государственным инспектором отдела контроля и надзора в области карантина растений и семенного контроля и надзора за безопасностью зерна и продуктов его переработки Ожевой М.А. 10.08.2021 был составлен протокол об административном правонарушении по ст. 10.1 КоАП РФ за «Нарушение правил борьбы с карантинными, особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками». **Законный представитель глава администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» Шикенин В.П.** на составление протокола явился, в протоколе указал, что с нарушением согласен.

В качестве нарушения администрации МО «Дукмасовское сельское поселение» вменяется п. 13 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159, ч. 5 ст. 16; ч. 4 ст. 20; п.1, п.10 ч.1 ст.32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений» (далее - Закон № 206-ФЗ).

В соответствии с п. 13 Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза, утвержденных решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 мероприятия по выявлению карантинных объектов и борьбе с ними, а также по локализации и ликвидации их очагов осуществляются за счет средств, предусмотренных законодательством государств-членов.

В соответствии с пунктами 1, 10 ч. 1 ст. 32 Закона № 206 – ФЗ граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции, обязаны, выполнять карантинные фитосанитарные требования, выполнять другие обязанности в соответствии с законодательством Российской Федерации в области карантина растений, правилами и нормами обеспечения карантина растений.

Согласно ч. 5 ст. 16 Закона № 206-ФЗ затраты на осуществление карантинных фитосанитарных мер несут граждане, юридические лица, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде (в том числе лизинге) подкарантинные объекты.

Согласно ч. 4 ст. 20 Закона № 206-ФЗ в карантинной фитосанитарной зоне мероприятия по осуществлению локализации очага карантинного объекта и (или) ликвидации популяции карантинного объекта осуществляются за счет средств граждан, юридических лиц, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты, собственников подкарантинной продукции.

Амброзия полыннолистная является карантинным объектом, который включен в Единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 года № 158.

Согласно статье 10.1 КоАП РФ «Нарушение правил борьбы с карантинными особо опасными и опасными вредителями растений, возбудителями болезней растений, растениями-сорняками» влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц – от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц – от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Субъектом административного правонарушения является **администрация МО «Дукмасовское сельское поселение»**, объектом административного правонарушения являются общественные отношения в сфере сельского хозяйства, в области фитосанитарной безопасности населения и территории Российской Федерации.

Объективная сторона вменяемого правонарушения выражена в бездействии, в несоблюдении требований, законодательства РФ о карантине растений, что выразилось в наличии на земельном участке с кадастровым номером: 01:07:0500009:11 общей площадью 5653 кв.м., расположенного в границах МО «Дукмасовское сельское поселение» Шовгеновского района, Республики Адыгея, в форме бездействия **администрация МО «Дукмасовское сельское поселение»**, у которой имелась возможность организовать на подкарантинных объектах работы по соблюдению карантинных фитосанитарных требований, по осуществлению карантинных фитосанитарных мероприятий, направленных на борьбу и уничтожение карантинного объекта - амброзии полыннолистной.

Факт произрастания на подкарантинных объектах амброзии полыннолистной подтвержден надлежащими доказательствами, применительно к требованиям ст. 26.2 КоАП РФ, в бездействии документально подтверждена субъективная сторона (вина) вмененного ему административного правонарушения.

Доказательствами, подтверждающими виновность лица в инкриминируемом административном правонарушении в соответствии с ч. 1, 2 ст. 26.2 КоАП РФ являются: протокол об административном правонарушении № 13-38-2021/1342 от 10.08.2021 г. в отношении **администрация МО «Дукмасовское сельское поселение»**, акт проверки органа местного самоуправления от 27.07.2021 № 57 ВП.

Установленные обстоятельства позволяют должностному лицу, рассматривающему дело, сделать вывод о том, что **администрация МО «Дукмасовское сельское поселение»**, в лице главы **Шикенина В.П.** не предпринял всех зависящих от него и достаточных мер по соблюдению требований законодательства по предотвращению правонарушения в области карантина растений, ввиду чего в ее бездействии усматриваются признаки административного правонарушения, ответственность за которое установлена ст. 10.1 КоАП РФ.

В силу статьи 1.5. КоАП лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

В статье 2.1. КоАП РФ указано, что административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная

ответственность. Физическое лицо, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Назначение административного наказания физическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности юридического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

Доказательств, свидетельствующих, что правонарушение вызвано исключительными либо чрезвычайными обстоятельствами и другими непредвиденными, непреодолимыми препятствиями, находящимися вне его контроля, лицом, привлекаемым к административной ответственности, представлено не было.

При рассмотрении дела об административном правонарушении на основании полного и всестороннего анализа собранных по делу доказательств установлены все юридически значимые обстоятельства совершения административного правонарушения.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность: не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность: не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 29.9, ст. 29.10 КоАП РФ.

ПОСТАНОВЛЯЮ:

Признать администрацию муниципального образования «Дукмасовское сельское поселение» виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 10.1 КоАП РФ и назначить наказание в виде ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ.

Согласно ст. 30.1 КоАП РФ настоящее постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано лицами, указанными в ст. 25.1 – 25.5.1 КоАП РФ: - вынесенное судьей – в вышестоящий суд; - вынесенное должностным лицом – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела; - постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано юридическими лицами или лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, привлеченными к административной ответственности за правонарушения, ответственность за которые предусмотрена главой 10 КоАП РФ «Административные правонарушения в сельском хозяйстве, ветеринарии и мелиорации земель» в суд общей юрисдикции в соответствии с КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Дата вступления постановления в законную силу: « ____ » ____ 20 ____ г.

Настоящее постановление предъявляется к исполнению в течении 2-х лет со дня вступления в законную силу.

**Начальник отдела контроля и надзора
в области карантина растений и семенного
контроля и надзора за безопасностью зерна
и продуктов его переработки**

Должность лица, вынесшего постановление



**/В.А. Немченко/
(Ф.И.О.)**

Копию настоящего постановления получил:

« ____ » ____ 20 ____ г.

(подпись)

(Ф.И.О.)

(для законного представителя юридического лица указывается наименование должности, сведения о документе, удостоверяющим его служебное положение; для представителя или защитника юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина, должностного лица указываются реквизиты доверенности или ордера, Ф.И.О. представителя)

Копия постановления выслана заказным письмом с уведомлением о вручении

« ____ » ____ 20 ____ г. № почтового отправления

Кому: администрация МО «Дукмасовское сельское поселение»

по адресу: Республика Адыгея, Шовгеновский район, х. Дукмасов, ул. Ушанева, 17

(заполняется в случае получения копии постановления почтой)